**ДОКЛАД**

Сдельникова Андрея Владимировича

врио начальника отдела контроля закупок Нижегородского УФАС

**Проблемные поля контроля, осуществляемого антимонопольным органом в сфере закупок.** **Итоги первого полугодия 2019 года**

**1. Работа территориального органа по рассмотрению жалоб участников закупок**

В 1 полугодии 2019 года в Нижегородское УФАС России поступило **420** жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного учреждения, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, из которых 25 возвращено или отозвано заявителями. Из них:

- **130** жалоб признано обоснованными либо частично обоснованными, что составляет 56% от общего числа жалоб;

- **179** жалоба признано необоснованными;

**- 59** жалоб возвращено по основаниям предусмотренным статьей 105 закона о контрактной системе;

**- 52** жалобы отозвано заявитель до начала рассмотрения жалобы по существу.

По количеству выявленных в рамках рассмотрения жалоб нарушений лидируют нарушения при осуществлении закупок для муниципальных нужд (15 жалоб признаны обоснованными), на втором месте – нарушения при осуществлении закупок для федеральных нужд (14 жалоб обоснованы).

Часто выявляемыми в ходе рассмотрения жалоб нарушениями являются нарушения при описании объекта закупки, нарушения порядка отбора участников закупок, нарушения в части установления требований в документации, влекущие ограничение количества участников закупок.

**2. Работа по осуществлению проверочных мероприятий**

Одним из направлений работы Нижегородского УФАС России является осуществление плановых и внеплановых контрольных мероприятий. Проведение названных проверочных мероприятий осуществляется на основании положений Закона о контрактной системе, а также на основании приказа Министерства экономического развития РФ от 28 января 2011 г. № 30 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

В 1 полугодии 2019 года Нижегородским УФАС России проведено **37** внеплановыхконтрольных мероприятий по проверке соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

По итогам проведенных проверок **выдано 22** **предписания**.

**3. Работа по ведению реестра недобросовестных поставщиков**

Одним из направлений работы Нижегородского УФАС России является ведение реестра недобросовестных поставщиков. Ведение указанного реестра осуществляется на основании положений Закона о контрактной системе, Положения «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062.

В Реестре недобросовестных поставщиков содержатся сведения о наименовании юридического или ФИО физического лица, признанного недобросовестным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), его местонахождение, о проведенных торгах, запросах котировок, о дате заключения и расторжения контракта (в случае наличия такового), о дате внесения сведений об указанном лице.

Сведения, содержащиеся в реестре, доступны для ознакомления на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации об осуществлении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru.

Всего за 1 полугодие 2019 года Нижегородским УФАС России рассмотрено **244** обращения о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения данных обращений Нижегородским УФАС России принято **26** решений о включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

Причиной включения участника размещения заказа (участников закупки) в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение от заключения контракта такого участника, а также расторжение по решению суда контракта с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в связи с существенным нарушением им условий контракта либо в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по причине существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Всего на данный момент в реестре недобросовестных поставщиков находится **146** лиц (включенных Нижегородским УФАС России).

Практика Нижегородского УФАС России по рассмотрению обращений заказчиков о включении участников размещения заказов (участников закупки) в Реестр недобросовестных поставщиков показывает, что наиболее распространенными причинами уклонения участников закупок от заключения контракта является-

- неподписание в срок проекта контракта на выполнение работ, оказание услуг, поставку товаров;

- не выполнение работ, оказания услуг, поставки товара на условиях, установленных заказчиком в контрактах.

**4. Практика по выявлению административных правонарушений и привлечению к ответственности.**

В 1 полугодии 2019 года Нижегородским УФАС России рассмотрено 152 дела об административных правонарушениях, из них:

• по статье 7.29 КоАП РФ «Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)» - 14 дел;

• по статье 7.30 КоАП РФ «Нарушение порядка осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 103 дела;

• по статье 7.31 КоАП РФ «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» - 11 дел;

• по статье 7.32 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, изменения контракта» - 6 дел;

 • по статье 7.32.5 КоАП РФ «Нарушение сроков и порядка оплаты товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 18 дел;

В 1 полугодии 2019 года по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях Нижегородским УФАС России вынесено 74 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа. Сумма штрафа составила 740 000 рублей.

В соответствии со статьей 31.2 КоАП РФ постановления по делам об административных правонарушениях подлежат обязательному исполнению.

Сумма уплаченных в 1 полугодии 2019 года административных штрафов составила 290 000 руб.

Наиболее часто встречающиеся в 1 полугодии 2019 года административные нарушения – это правонарушения, выразившиеся в:

• нарушении должностным лицом заказчика сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

• отклонении заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

• принятии решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона.

• утверждении документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;