**ПРОТОКОЛ**

**заседания Экспертного совета по энергетике**

**при Управлении Федеральной антимонопольной службы**

**по Нижегородской области**

**г. Нижний Новгород 28 октября 2014 года**

**Присутствовали:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Организация** | **Ф.И.О.** | **Должность** |
| НижегородскоеУФАС России | ТеодоровичМихаил Леонидович | Руководитель управления |
| РСТНижегородской области | СеменниковАлексей Викторович | Исполняющий обязанности руководителя |
| Министерство жилищно – коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Нижегородской области | СупернакВладислав Альбертович | Первый заместитель министра |
| ЗАО «Волгаэнергосбыт» | НазароваНаталья Васильевна | Генеральный директор |
| ОАО «Обеспечение РФЯЦ ВНИИЭФ» | КовалевСергей Николаевич | Генеральный директор |
| ОАО «МРСК Центра и Приволжья» | ГаринАлексей Вячеславович | Заместитель директора по развитию и реализации услуг филиала «Нижновэнерго» |
| ОАО «Нижегородская сбытовая компания» | СитдиковВасилий Хусяинович | Генеральный директор |
| ТарасовВадим Дмитриевич | Начальник правового департамента |
| ВодопьяновЕвгений Александрович | Заместитель генерального директора по продажам электроэнергии |
| Нижегородское отделение филиала «Волго – Вятский» ОАО «Оборонэнергосбыт» | ГрязновАндрей Васильевич | НачальникНижегородского отделения |
| Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Нижегородской области | ЦветковаНина Константиновна | Начальник отдела защитыправ потребителей |
| Нижегородская ассоциация промышленников и предпринимателей | ЗеленкевичВиктор Васильевич | Заместитель генерального директора |
| ОАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород» | ГливкоНаталья Алексеевна | Заместитель генерального директора по правовым вопросам |
| БрядниковаАнна Николаевна | Заместитель генерального директора по экономики и финансам |
|  |  |  |
| Нижегородское УФАС России | ГребневЮрий Николаевич | Заместитель руководителя управления |
| Нижегородское УФАС России | КошелеваИрина Александровна | Начальник отдела контроля естественных монополий |
| Нижегородское УФАС России | КуфлинаИрина Сергеевна | Ведущий специалист – эксперт отдела контроля естественных монополий |
| Нижегородское УФАС России | Смолина Анастасия Николаевна | Ведущий специалист – эксперт отдела контроля естественных монополий |
| Нижегородское УФАС России | СувороваЕлена Геннадьевна | Главный специалист-эксперт  |

**ВЫСТУПАЛИ:**

**Теодорович М.Л.**огласилрегламент заседания Экспертного совета по энергетике, в повестке которого определены следующие вопросы:

1. Об эффективности реализации Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314;

2. О ситуации, связанной с установлением общедомовых приборов учета тепловой энергии и горячего водоснабжения (ОДПУ ТЭ и ГВС) и взимание платы за них с собственников жилых помещений, не получающих услугу теплоснабжения от домоуправляющих/ресурсоснабжающих организаций (наличие собственных АГВ));

3. О развитии розничных рынков электрической энергии Нижегородской области в разрезе возможного уменьшения числа гарантирующих поставщиков; проблемы выхода на рынок;

4. Разное, в том числе:

 1) О перепрограммировании ИПУ граждан – потребителей;

 2) Об изменении порядка оплаты коммунальных услуг теплоснабжения с 01.01.2015.

**Слушали *(по первому вопросу повестки дня)*:**

**Кошелева И.А.**доложила о проблемах, с которыми сталкиваются граждане и газоснабжающие (газораспределительные) организации при реализации Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №1314 и действуют с 01 марта 2014 года, а именно: отсутствие достаточной регламентации вопросов, связанных с получением согласования подключения к газораспределительным сетям у основных абонентов (собственников промежуточных сетей);

**Гливко Н.А.** отметила, что газораспределительная организация также сталкивается с проблемами при осуществлении своей деятельности, поскольку нет четкого определения понятия «основной абонент», не урегулирован вопрос об использовании бесхозных сетей, не урегулирован вопрос о получении согласия всех владельцев земельных участков, по которым будет проложен газопровод.

**Решили:**

- Принять к сведению информацию начальника отдела контроля естественных монополий Нижегородского УФАС России Кошелевой И.А. о проблемах, возникающих при реализации Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 N 1314.

- Направить предложение о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 N 1314от членов Экспертного совета по энергетике при Нижегородском УФАС России в Федеральную антимонопольную службу России для дальнейшего обращения в законодательные органы с предложением о внесении изменении в законодательный акт.

**Слушали *(по второму вопросу повестки дня)*:**

**Теодорович М.Л.** доложил о том, что в Управление поступают обращения граждан сообщающих о выставлении им счета на оплату ОДПУ ТЭ и ГВС, в то время как жилые помещения данных заявителей отапливаются ими самостоятельно. В рассматриваемой ситуации усматривается наличие проблемных вопросов взимания платы за коллективные приборы учета с лиц, не пользующихся услугой теплоснабжения, которые подлежат разрешению.

**Решили:**

- Принять к сведению информацию руководителя Нижегородского УФАС России, а также мнение членов совета о том, что собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме к которому относится и ОДПУ ТЭ и ГВС, обязательная установка которых закреплена в законодательстве Российской Федерации.

- Информировать ФАС России о складывающейся ситуации.

**Слушали *(по третьему вопросу повестки дня)*:**

**Теодорович М.Л.** доложил, что в течение длительного периода времени число гарантирующих поставщиков на территории Нижегородской области неизменно; конкурсы на смену гарантирующих поставщиков не проводятся. В такой ситуации актуальным становится вопрос о качестве оказываемых гарантирующими поставщиками услуг.

**Ситдиков В.Х.** отметил, что в случае покидания рынка одним из гарантирующего поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти вырабатывает рекомендации по его замещению (в том числе в результате реализации конкурсных процедур) в каждом конкретном случае.

**Ковалев С.Н.** отметил, чтопланируется внедрение Стандарта обслуживания потребителей электрической энергии гарантирующими поставщиками, при реализации которого качество оказания услуг гарантирующими поставщиками будет контролироваться.

**Решили:**

- Принять к сведению мнение членов совета о том, что в случае покидания рынка одним из гарантирующего поставщиков, уполномоченный орган исполнительной власти вырабатывает рекомендации по его замещению; а также мнение о положительном эффекте предполагаемого внедрения Стандарта обслуживания потребителей электрической энергии гарантирующими поставщиками, который в том числе будет учитывать мнение потребителя, а также ряд других существенных факторов, при соответствии которым кандидат в гарантирующие поставщики сможет претендовать на получение подобного статуса.

- Принять к сведению мнение членов Экспертного совета по энергетике о том, что данный вопрос подлежит обсуждению заинтересованными сторонами, носителями и выразителями интересов. Окончательный расчет подлежит принимать с учетом интересов потребителей, с учетом положений Стандарта обслуживания потребителей электрической энергии гарантирующими поставщиками и Дорожной карты развития конкуренции.

**Слушали *(по четвертому вопросу повестки дня)*:**

**Ситдиков В.Х.** сообщил, что в результате перехода на зимнее время требуется перепрограммирования двухтарифных приборов учета электрической энергии, установленных гражданами. Стоимость указанных работ ориентировочно составляет 700 рублей. При этом не решен вопрос о том, кто именно, собственники жилых помещений или энергоснабжающая организация, обязаны нести возникающие расходы. Отметил, что согласно разъяснениям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерациирасходы энергоснабжающих организаций на услуги перепрограммирования в тариф включены не будут.

**Кошелева И.А.** проинформировала о наличии письма Федеральной антимонопольной службой России от 24.10.2014 № АГ/43256/14, согласно которому энергоснабжающие организации не должны навязывать гражданам платные услуги перепрограммирования приборов учета электрической энергии.

**Ситдиков В.Х.** отметил,что отчасти сложившаяся ситуация может быть разрешена путем использования показаний неперепрограммированных приборов учета потребителей при определении размера платы за использованную электрическую энергию. При этом потребителям необходимо пояснить, что в таком случае ночная (льготная) зона не будет совпадать с реальным временем.

**А.В. Семенников** отметил, что установление тарифов на электрическую энергию для населения и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков осуществляется региональной службой по тарифам Нижегородской области в соответствии с действующими нормативными актами в сфере регулируемого ценообразования в электроэнергетике, которые не предусматривают включение затрат на перепрограммирование приборов учета в состав тарифов и сбытовых надбавок.

В соответствии со статьей 210 ГК РФ, а также с ч. 9 статьи 11 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» собственники зданий, строений, сооружений, собственники помещений в многоквартирных домах обязаны обеспечивать их оснащенность приборами учета используемых энергетических ресурсов в течение всего срока их службы путем организации их надлежащей эксплуатации и своевременного устранения выявленных несоответствий.

**Решили:**

**-** Принять к сведению информацию Ситдикова В.Х. о минимальной экономической эффективности перепрограммирования, которая составляет порядка 10 рублей.

- Принять к сведению мнение членов совета о недостаточном правовом регулировании по вопросу возможности взимания платы за услуги перепрограммирования;

- Рекомендовать энергоснабжающим организациям не навязывать потребителем платные услуги по перепрограммированию индивидуальных приборов учета и принимать показания двухтарифных приборов учета, не прошедших перепрограммирование;

**Слушали *(по пятому вопросу повестки дня)*:**

**Назарова Н.В.**сообщила, что с 01.01.2015 расчет платы за коммунальные услуги отопления изменится. В частности, население будет ежемесячно оплачивать объем фактически потребленного в данный месяц ресурса; при отсутствии коллективного прибора учета плата будет начислена по нормативу только в отопительный сезон (в течении7 месяцев). Таким образом, в январе 2015 года населению выставят суммы за услуги отопления, существенно превышающие платежи предшествующих периодов. В такой ситуации, руководствуясь пунктом 72 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 354 от 06.05.2011, теплоснабжающие организации обязаны представить потребителям рассрочку платежа на 12 месяцев. При этом размер платежа увеличивается на ставку рефинансирования Центрального банка Российской Федерации. В такой ситуации возникает вопрос о том, требуется ли во исполнении положений Правил предоставлять указанную рассрочку всем потребителям в безусловном порядке либо имеется возможность оставить за потребителем выбор способа оплаты услуги теплоснабжения за январь 2015 года, а также на продолжительный период времени, на который производится рассрочка.

**Решили:**

- Принять к сведению информацию генерального директора ЗАО «Волгаэнергосбыт» Назаровой Н.В. о ситуации, возникающей с 1 января 2015 года в сфере оплаты услуг теплоснабжения;

- Рекомендовать теплоснабжающим организациямвыставлять в квитанциях за январь 2015 года к оплате полную стоимость оказанных услуг, с указанием, что потребитель имеет право получить рассрочку по оплате данного платежа на 12 месяцев в соответствии с пунктом 72 Правил. При этом необходимо разъяснить последствия применения рассрочки (увеличение общей суммы платежа на ставку рефинансирования) с представлением потребителям расчета, отражающего оплату услуг в течении 2015 года, января 2016 года в случае использования права на рассрочку платежа.

Председательствующий М.Л. Теодорович

Секретарь

Экспертного совета И.С. Куфлина