

**ПРОТОКОЛ № 34**  
**заседания Общественно-консультативного Совета**  
**при Управлении Федеральной антимонопольной службы**  
**по Нижегородской области**

*г. Нижний Новгород*

*17 февраля 2017 года*

**Присутствовали:**

1	Теодорович Михаил Леонидович	Руководитель Нижегородского УФАС России, Председатель Общественно-консультативного совета
2	Буланов Владимир Анатольевич	Депутат Законодательного Собрания Нижегородской области, Сопредседатель Общественно-консультативного Совета
3	Гапонов Михаил Викторович	Заместитель председателя Общественной палаты Нижегородской области, Депутат Законодательного Собрания Нижегородской области, Председатель Правления ОАО КБ «Ассоциация»
4	Добруник Марина Владимировна	Экономист, аудитор, инженер-физик, юрист, представитель ТСЖ
5	Жукова Ольга Вячеславовна	Заместитель начальника отдела контроля органов государственной власти Нижегородского УФАС России
6	Журавлева Ольга Юрьевна	Ведущий специалист-эксперт Нижегородского УФАС России – ответственный секретарь Совета
7	Каюмов Асхат Абдурахманович	Председатель Совета экологического центра «Дронт»
8	Клевцова Анжелика Александровна	Начальник отдела контроля органов государственной власти Нижегородского УФАС России
9	Котюсов Александр Николаевич	Депутат по муниципальному избирательному округу от РО ПП «Справедливая Россия» в Нижегородской области, президент Группы компаний «Пир»
10	Краснов Дмитрий Германович	Председатель Правления, генеральный директор Торгово-Промышленной палаты Нижегородской области
11	Лаптев Сергей Федорович	Генеральный директор Телекомпании «Волга», представитель «Национальной Ассоциации телерадиовещателей»
12	Орехова Мария Александровна	Пресс-секретарь уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области
13	Патокина Наталья Николаевна	Начальник отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями
14	Романова Клара Анатольевна	Эксперт-эколог Ассоциации Нижегородских предпринимателей в области обращения с отходами
15	Смирнов Сергей Вениаминович	Заместитель руководителя Нижегородского УФАС России
16	Солодкий Павел Михайлович	Председатель НРО ООО «Деловая Россия, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Нижегородской области
17	Судаков Петр Васильевич	Председатель Нижегородского регионального союза «Соцпроф»
18	Царева Елена Павловна	Пресс-секретарь Нижегородского УФАС России
19	Шимоволос Сергей Михайлович	Председатель региональной общественной организации «Нижегородский правозащитный союз»

## **Повестка дня заседания:**

### **Территориальная схема оборота твердых коммунальных отходов**

#### **Выступили:**

*Теодорович М.Л., Буланов В.А., Смирнов С.В., Краснов Д.Г., Солодкий П.М., Романова К.А., Гапонов М.В., Каюмов А.А., Лаптев С.Ф., Судаков П.В., Котюсов А.Н., Добруник М.В., Шимоволос С.М.*

#### **Решили:**

1. Принять к сведению информацию заместителя руководителя Нижегородского УФАС России Смирнова С.В. о том, что:

1.1. В Управление поступило значительное количество обращений хозяйствующих субъектов о признаках нарушения Закона о защите конкуренции на рынке вывоза, обработки и размещения бытовых и промышленных отходов на территории Нижегородской области.

1.2. Нижегородским УФАС России проведен анализ принятых Правительством Нижегородской области нормативно-правовых актах, устанавливающих:

- положение о порядке сбора, условиях и способах вывоза (транспортирования), обработки и размещения бытовых (твердых коммунальных) и промышленных отходов на территории Нижегородской области,
- территориальную схему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Нижегородской области,

в которых выявлены нарушения Закона о защите конкуренции, выразившиеся в ограничении конкуренции на рынке обращения с отходами на территории Нижегородской области.

1.3. Нижегородским УФАС России в отношении Правительства Нижегородской области возбуждено дело в части неправомерного принятия Постановления от 23.06.2015 №393 «Об утверждении Положения о порядке сбора, условиях и способах вывоза (транспортирования), обработки и размещения бытовых (твердых коммунальных) и промышленных отходов на территории Нижегородской области», которое в дальнейшем признано утратившим силу, а также Правительству Нижегородской области выдано Предупреждение о необходимости внесения изменений в Постановление Правительства Нижегородской области от 25.01.2016 №21 «Об утверждении Порядка организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории Нижегородской области», направленных на обеспечение развития конкуренции на рынке по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

2. Поддержать практику и инициативы Нижегородского УФАС России на рынке обращения с отходами на территории Нижегородской области.

3. Согласиться с мнением Нижегородского УФАС России о возможном возникновении значительных рисков ограничения конкуренции при реализации территориальной схемы обращения с отходами, согласно которой транспортирование отходов для их обработки и захоронения осуществляется с определенных территорий на строго определенные объекты обработки и размещения отходов, что лишает перевозчиков мобильности и сводит к нулю конкуренцию на рынке транспортировки отходов.

4. Принять к сведению информацию эксперта-эколога Романовой К.А. о несоответствии полигонов, построенных в рамках реализации Региональной программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Нижегородской области», требованиям природоохранного и санитарно-гигиенического законодательства.

5. Принять к сведению мнение представителя ТСЖ Добруник М.В. о том, что Правительство Нижегородской области принятием ряда нормативно-правовых актов, касающихся рынка обращения с отходами на территории Нижегородской области, фактически осуществило вмешательство в сложившиеся рыночные условия, создав необоснованные преимущества конкретным хозяйствующим субъектам (ЗАО «Управление отходами-НН», ООО «Маг групп» и ООО «ОРБ-Нижний»), предоставив им возможность увеличения количества конечных потребителей их услуг (населения и организаций) и, соответственно, увеличения дохода путем включения в тариф на утилизацию ТБО инвестиционных надбавок.

6. Поддержать предложение Солодкого П.М. о необходимости вовлечения общественных организаций, других заинтересованных сторон в процесс подготовки территориальной схемы обращения с отходами и утверждающих её нормативных актов с целью обеспечения прозрачности схемы и устанавливаемых тарифов.

7. Рекомендовать Нижегородскому УФАС России с целью дальнейшего обсуждения и разработки оптимальной схемы сбора и обращения твердых коммунальных и промышленных отходов на территории Нижегородской области, отвечающей законодательству РФ, организовать площадку для дискуссии с участием представителей НРО «Общероссийский народный фронт», Законодательного собрания Нижегородской области, Городской думы г. Нижнего Новгорода, Общественной палаты Нижегородской области, Правительства Нижегородской области и органов прокуратуры.

Председательствующий



В.А. Буланов

Секретарь

О.Ю. Журавлева