***ОТЧЕТ О РАБОТЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА***

***ПРИ НИЖЕГОРОДСКОМ УФАС РОССИИ за 2021 ГОД***

24.03.2021 состоялось очередное заседание Общественного совета при Нижегородском УФАС России

Повестка дня:

1. Об итогах деятельности Нижегородского УФАС России, в том числе отчета о реализации Публичной декларации целей и задач ФАС России за 2020 год. Обсуждение проекта Публичной декларации целей и задач ФАС России на 2021 год.
2. Проблемные аспекты «реформы» в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Нижегородской области; оценка деятельности региональных операторов. Мониторинг перекрестного субсидирования и предельно допустимого роста платежа граждан за коммунальные услуги.

Информация о принятых Общественным советом при Нижегородском УФАС России решениях отражена в Протоколах заседаний, которые размещены на официальном сайте Управления.

22.06.2021 состоялось очередное заседание Общественного совета при Нижегородском УФАС России

Повестка дня:

1. О снятии с Гудкова Г.Н. полномочий председателя Общественного совета при Нижегородском УФАС России. Выборы председателя Общественного совета при Нижегородском УФАС России.
2. Рассмотрение вопроса по оценке степени достижения показателей, предусмотренных планами по развитию конкуренции на 2018 – 2020 годы в отраслях экономики Нижегородской области с привлечением бизнес-сообществ и экспертных организаций.
3. О сопровождении Нижегородским УФАС России процесса формирования тарифов и их предельных уровней в сфере деятельности регулируемых организаций. Развитие конкуренции, направленной на повышение прозрачности и объективности ценообразования.
4. Проблемные вопросы, возникающие при подключении к сетям инженерной инфраструктуры объектов капитального строительства: злоупотребления со стороны субъектов естественных монополий, пробелы в правовом регулировании.

Информация о принятых Общественным советом при Нижегородском УФАС России решениях отражена в Протоколах заседаний, которые размещены на официальном сайте Управления.

09.10.2021 состоялось очередное заседание Общественного совета при Нижегородском УФАС России

Повестка дня:

1. О сложении полномочий председателя Общественного совета при Нижегородском УФАС России с Гудкова Г.Н.
2. О проведении дополнительного конкурсного отбора в состав Общественного совета при Нижегородском УФАС России.

Информация о принятых Общественным советом при Нижегородском УФАС России решениях отражена в Протоколах заседаний, которые размещены на официальном сайте Управления.

14.10.2021 состоялось внеочередное заседание Общественного совета при Нижегородском УФАС России

Повестка дня:

1. Обсуждение Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы.
2. Обсуждение предложений по мероприятиям Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы.

Информация о принятых Общественным советом при Нижегородском УФАС России решениях отражена в Протоколах заседаний, которые размещены на официальном сайте Управления.

Кроме того, обращение председателя Общественного совета при Нижегородском УФАС России исх. № СК/24937/21 от 09.11.2021 с предложениями и замечаниями, касающимися Национального плана, а также мероприятиями, необходимыми к проведению в рамках реализации «Дорожной карты», направлено в Общественный совет при ФАС России.

Так, по мнению членов Общественного Совета, к числу вопросов, которые могут и должны определять государственную антимонопольную политику на предстоящие пять лет и, соответственно, отражены в Национальном Плане, можно отнести следующее:

1. *Уточнение генеральных направлений антимонопольного регулирования, с учетом происходящих глубоких изменений в транснациональных и внутренних экономических отношениях.*
2. *Переработка положений «Распоряжения» Правительства РФ в части «погружения в цифру» регулирования. Речь должна вестись об интеллектуальном регулировании, стимулирующем инновационное развитие.*
3. *Развитие антимонопольной политики, нацеленной как на сохранение фундаментальных прав и свобод потребителей и предпринимателей, так и на поддержку существующих и новых форм экономической деятельности с учетом проблем и вызовов, обусловленных коронавирусной инфекцией и аналогичными угрозами.*
4. *Отказ от упрощенного понимания подходов тарифного регулирования и основанной на нем унификации регулирования в различных сферах деятельности с ориентированием на проконкурентное, гибкое, долгосрочное тарифное регулирование.*
5. *Дополнение Перечня мероприятий по ключевым сферам экономической деятельности предложениями по структурным реформам, основанным на конкурентных механизмах.*
6. *Развитие биржевой торговли в свете основных тенденций и направлений формирования биржевой экосистемы в экономике страны и формирования на ее основе одного из мировых финансовых центров.*
7. *Выработка совместно с бизнес-сообществом предложений по декриминализации регулирования и контроля экономических отношений, как в целом, так и вопросов антимонопольной и тарифной политики.*
8. *Концептуальные изменения в системе госзаказа с переходом от контроля процедур к контролю достижения результата с использованием объективных котировок стоимости товаров (работ, услуг).*

21.10.2021 состоялось заседание Общественного совета при Нижегородском УФАС России

Повестка дня:

1. Выборы председателя Общественного совета при Нижегородском УФАС России.
2. Обсуждение стратегии информационной политики Нижегородского УФАС России, процессов взаимодействия со СМИ.
3. Использование цифровых технологий в возможностях Нижегородского УФАС России для выявлений доминирующего положения хозяйствующего субъекта и оценки злоупотребления своим положением.

Информация о принятых Общественным советом при Нижегородском УФАС России решениях отражена в Протоколах заседаний, которые размещены на официальном сайте Управления.

09.12.2021 состоится заседание Общественного совета при Нижегородском УФАС России

Повестка дня:

1. Обсуждение практики выявления скрытой аффилированности лиц компаний (корпораций), их влияния на состояние экономики и конкуренцию.
2. Обсуждение результатов работы с обращениями граждан и организаций путем выборочного анализа Общественным советом при Нижегородском УФАС России качества ответов на обращения заявителей. Обсуждение хода выполнения плана НТУ ФАС РФ по реализации концепции открытости деятельности Управления.
3. Обсуждение Плана по противодействию коррупции ФАС России на 2021- 2023.
4. Подведение итогов работы Общественного совета за 2021 год и утверждение Плана работы Общественного совета на 2022 год.

Информация о принятых Общественным советом при Нижегородском УФАС России решениях будет отражена в Протоколах заседаний, которые размещены на официальном сайте Управления.

При Общественном совете при Нижегородском УФАС России организована рабочая группа по ТКО.

04.02.2021 состоялось заседание рабочей группы при Общественном совете при Нижегородском УФАС России.

В рамках заседания рабочей группы по вопросам «Проблемные аспекты реформы в сфере обращения с ТБО на территории Нижегородской области» приняты следующие предложения в план работы рабочей группы:

1. Изучение судебной практики по спорам сторон по обращению с твердыми коммунальными отходами в регионах ПФО.
2. Обобщение практики Жилищной инспекции Нижегородской области в регулировании коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в области.
3. Рассмотрение вопроса о правомерности действий операторов по расчету стоимости и качества услуг по обращению с ТКО при раздельном его накоплении без учета наполняемости контейнера, исходя из графика ежедневного вывоза ТКО.
4. Изложение правоприменительной практики Нижегородского УФАС России при осуществлении контроля в сфере осуществления коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами и практику антимонопольного регулирования в регионах ПФО.
5. Пояснение о принятых мерах РСТ по Нижегородской области и Нижегородским УФАС России по исполнению предписаний ФАС России, выданных на основании результатов проверки, отраженных в акте проверки от 25.11.2019. № 174.
6. Предложить Министерству экологии и природных ресурсов Нижегородской области рассмотреть возможность внесения изменений в действующие нормативные акты, регламентирующие порядок расчета стоимости коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами:
* Установить единый норматив накопления ТКО для жителей многоквартирных жилых домов и для владельцев индивидуальных жилых домов, исходя из количества проживающих.
* В случае сохранения норматива накопления ТКО для многоквартирных жилых домов, исходя из квадратных метров площади, установить систему предельных платежей в зависимости от площади жилого помещения, а также предусмотреть возможность перерасчета платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в связи с временным отсутствием граждан в жилом помещении.
* Регламентировать процедуру расчета стоимости коммунальной услуги по обращению с ТКО при раздельном его накоплении, исхода из фактического количества и объема вывезенных контейнеров, графика вывоза ТКО, согласованного региональным оператором и потребителем. Периодичность вывоза мусора при этом должна определяться потребностью потребителя.

В соответствии с письмом Нижегородского УФАС России от 16.02.2021 № ЛШ/2515/21 в адрес Министерства экологии и природных ресурсов Нижегородской области направлен протокол заседания рабочей группы по вопросам «Проблемные аспекты реформы в сфере обращения с ТБО на территории Нижегородской области» для применения в работе.

В рамках рабочей группы предложено рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами:

1. *ФАС России выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ и Правительство РФ с предложением внести изменения в Жилищный кодекс РФ, ФЗ № 89 «Об отходах производства и потребления», Правила коммерческого учета объёма и (или) массы ТКО и др. нормативные акты.*

*(Целью изменений должно быть. предоставление возможности хозяйствующим субъектам заключать такие договоры с региональными операторами, в которых объём услуг по обращению с ТКО будет определяться не по нормативу, а исходя из расчёта их фактического потребления)*

1. *ФАС России выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ с предложением устранить «двойное налогообложение» в сфере жилищного законодательства (в частности, в части 11 статьи 155 ЖК РФ, в пунктах 148 (36), 56 (2) Правил № 354 и др.).*

*(Не должен собственник жилого помещения оплачивать коммунальные услуги за содержание всех помещений, которые находятся у него в собственности. Коммунальные услуги должны оплачиваться только по их фактическому потреблению: например, вывоз ТКО должен оплачиваться только там, где собственник зарегистрирован (или фактически проживает).*

Также при Общественном совете при Нижегородском УФАС России организована рабочая группа по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

10.02.2021, 30.09.2021 и 08.10.2021 состоялись заседания данной рабочей группы при Общественном совете при Нижегородском УФАС России.

В рамках рабочей группы рассмотрены вопросы о внесении изменений в законодательство о контрактной системе, подготовлены соответствующие предложения.

Так, членом рабочей группы, заместителем Министра экономического развития и инвестиций Нижегородской области, предложено учесть следующие предложения по внесению изменений в законодательство о контрактной системе в сфере закупок:

*Действующее законодательство о контрактной системе в сфере закупок предусматривает возможность увеличения стоимости заключенный контрактов в связи с существенным ростом цен на строительные материалы и оборудование только по тем, срок по которым составляет 1 год и более, исключая возможность корректировки цены по таким контрактам как текущий ремонт и благоустройство.*

*В Нижегородской области имеются заключенные социально значимые контракты по объектам социальной и инженерной инфраструктуры, срок по которым составляет менее года, либо связанные с проведением текущего ремонта и благоустройства, но в рамках реализации которых возникла необходимость корректировки стоимости в связи с удорожанием строительных ресурсов в 2021 году.*

*В целях обеспечения исполнения указанных контрактов, большая часть из которых направлена на реализацию мероприятий национальных проектов, полагаем необходимым рассмотреть возможность внесения следующих изменений:*

*1) пункт 8 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изложить в следующей редакции:*

*«8) если при исполнении заключенного контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, текущему ремонту, благоустройству, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений;»;*

*2) пункт 1 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 19.12.2013 № 1186 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно» изложить в следующей редакции:*

*«1(1). Установить предельный размер цены контракта, при которой или при превышении которой существенные условия заключенного контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, текущему ремонту, благоустройству, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, могут быть изменены в установленном порядке в случае возникновения при исполнении такого контракта независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, - 100 млн. рублей, за исключением контрактов, заключенных до 1 июля 2021 г., в отношении которых такой предельный размер составляет 1 млн. рублей.».*

В связи с тем, что не урегулирован вопрос о действиях заказчика после признания конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимися в случаях, когда на участие в таком определении не было подано ни одной заявки, либо все заявки были отклонены, либо, когда победитель уклонился от заключения контракта, членом рабочей группы, представителем Министерства финансов Нижегородской области предложено внести изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

*1) пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изложить в следующей редакции:*

*25) заключение контракта в соответствии с пунктом 6 части 2, пунктом 6 части 3, пунктом 2 части 4, частями 5 - 8 статьи 52 настоящего Федерального закона в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с настоящим Федеральным законом. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 настоящей статьи;*

*После принятия данной поправки в случаях, когда на участие в закупке не было подано ни одной заявки, либо все заявки были отклонены, либо когда победитель уклонился от заключения контракта, и начальная цена контракта превышает 250 млн рублей, заказчик обязан будет согласовывать заключение контракта с контрольным органом в сфере закупок.*

Предложения о внесении изменений в указанные законодательства направлены в ФАС России письмом СК/24928/21 от 09.11.2021 и в Общественный совет при ФАС России письмом 16.11.2021 в рабочем порядке по электронной почте.