



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

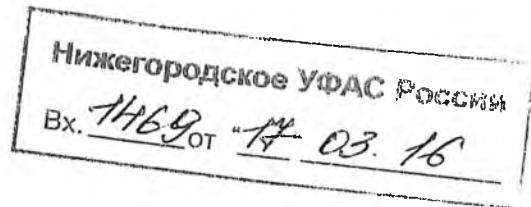
УФАС по Нижегородской области

пл. Горького, д. 6,  
г. Нижний Новгород, 603000

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65  
E-mail: [mineconom@economy.gov.ru](mailto:mineconom@economy.gov.ru)  
<http://www.economy.gov.ru>

*02.03.2016 г. № Д28и-516*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



На исх. № АШ-09/1065 от 10 февраля 2016 г.

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение УФАС по Нижегородской области по вопросу о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и сообщает.

При осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) подлежит лицензированию.

Таким образом, в случае если деятельность, являющаяся объектом закупки, подлежит обязательному лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании, участник закупки обязан в своей заявке представить копию лицензии, подтверждающую наличие у участника закупки такой лицензии.

Минэкономразвития России  
Исх. № Д28и-516  
от 02.03.2016

Положение о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. № 278 (далее – Положение).

Согласно пункту 2 Положения лицензирование деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

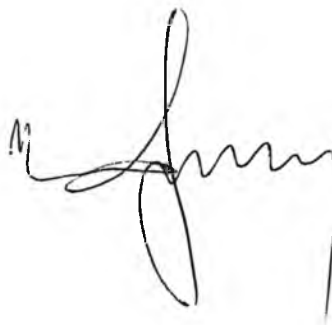
Перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), определен в Приложении к Положению. Деятельность в области использования источников ионизирующего излучения в нем поименована.

Таким образом, в зависимости от вида работ, которые необходимы заказчику, участник закупки должен обладать соответствующим видом лицензии.

Обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов.

В соответствии с Положением о Минэкономразвития России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента  
развития контрактной системы



М.В. Чемерисов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

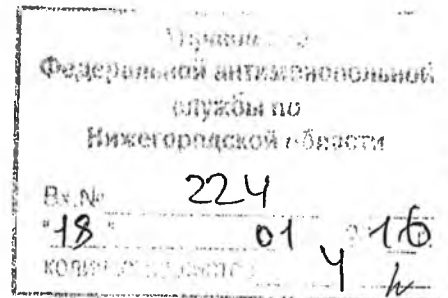
11.01.2016 № АД/АД/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Руководителю  
Нижегородского УФАС России  
М.Л. Теодоровичу

пл. Горького, 6,  
г. Н.Новгород, 603000



Уважаемый Михаил Леонидович!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), рассмотрев обращение Нижегородского УФАС России от 18.11.2015 № АШ-09/11280 о применении Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), сообщает следующее.

Согласно части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Основания для осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлены статьей 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного подрядчика, исполнителя осуществляется в случае, если закупаются работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.



2015-116668(7)

133873

Таким образом, исключительность полномочий соответствующего органа исполнительной власти или подведомственного ему государственного учреждения, государственного унитарного предприятия должна подтверждаться соответствующими нормативными правовыми актами, а именно федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, указанные законодательные акты соответствующего субъекта Российской Федерации не должны противоречить статье 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

ФАС России считает, что исключительно при публичном объявлении закупки в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные хозяйствующие субъекты, желающие поставить товары, выполнить работы или оказать услуги на соответствующем товарном рынке, в связи с чем непроведение конкурентных процедур, за исключением случаев, допускаемых законодательством Российской Федерации, не может не влиять на конкуренцию.

На основании изложенного, законодательные акты субъекта Российской Федерации должны соответствовать требованиям Закона о защите конкуренции и не должны приводить к устранению и ограничению конкуренции на соответствующих рынках.

Вместе с тем исключительность полномочий Государственного предприятия Нижегородской области «Нижегородская областная фармация» не установлена.

Таким образом, заключение контракта на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с Государственным предприятием Нижегородской области «Нижегородская областная фармация», как с единственным исполнителем, не соответствует Закону о контрактной системе, нарушает часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 5 Положения о закупках лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2011 № 1155 «О закупках лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей» (далее — Положение о закупках лекарственных препаратов) Министерство здравоохранения Российской Федерации осуществляет в соответствии с утвержденными объемами поставки лекарственных препаратов размещение заказов на их поставку в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставку товаров для государственных нужд.

Таким образом, закупка лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей осуществляется Министерством здравоохранения Российской Федерации, а не органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Положения о закупках лекарственных препаратов органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, в целях осуществления поставки этим учреждениям лекарственных препаратов (далее — организации-получатели).

В частности, согласно постановлению Правительства Нижегородской области от 26.12.2007 № 519 «Об утверждении Положения о порядке обеспечения лекарственными препаратами больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей» Государственное предприятие Нижегородской области «Нижегородская областная фармация» является организацией-получателем лекарственных средств, предназначенных для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, миелолейкозом, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей.

Таким образом, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют организации, в которые будет осуществлена поставка закупаемых Министерством здравоохранения Российской Федерации

лекарственных препаратов, предназначенных для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей. Вместе с тем, в случае расходования бюджетных средств на обеспечение населения лекарственными препаратами по высокочувствительным нозологиям, ФАС России считает целесообразным закупать услуги по хранению, отпуску, доставке лекарственных препаратов, используя конкурентные способы закупки.

А.Ю. Цариковский





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

18.01.2016 № АУ/4482/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Федеральное казенное учреждение  
здравоохранения «Медико –  
санитарная часть № 52  
Федеральной службы исполнения  
наказаний»

Гагарина пр-т, д. 26,  
г. Нижний Новгород, 603098

Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России), рассмотрев обращение Федерального казенного учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 52 Федеральной службы исполнения наказаний» от 22.12.2015 № 146-2598, перенаправленное письмом Нижегородского УФАС России от 25.12.2015 № АИИ-09/13163, по вопросу о применении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе возможно осуществление закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями либо подведомственными ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Исключительность полномочий соответствующих органов или предприятий на оказание определенных услуг должна подтверждаться соответствующими документами и сведениями.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон о социальных гарантиях) указанный закон регулирует отношения, связанные с денежным довольствием сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих



службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации (далее - сотрудники), обеспечением жилыми помещениями, медицинским обеспечением сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах Российской Федерации, членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона о социальных гарантиях при отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника медицинских организаций уполномоченного федерального органа исполнительной власти либо при отсутствии в них соответствующих отделений или специального медицинского оборудования медицинское обслуживание сотрудника осуществляется в иных организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения. Порядок медицинского обслуживания сотрудника и возмещения расходов указанным организациям устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок медицинского обслуживания сотрудника и возмещения расходов указанным организациям установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы» (далее – Постановление).

В соответствии с пунктом 5 Правил оказания медицинской помощи (медицинского обеспечения) сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, лицам начальствующего состава органов федеральной фельдъегерской связи, гражданам Российской Федерации, уволенным со службы в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системе, органах федеральной фельдъегерской связи, а также лицам, уволенным со службы в федеральных органах налоговой полиции (далее – сотрудники), утвержденных Постановлением, при отсутствии по месту службы, месту жительства (проживания) или иному месту нахождения сотрудников медицинских организаций, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения с возмещением расходов по оказанию медицинской помощи этим организациям



здравоохранения соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Также вышеназванным Постановлением утверждены Правила возмещения медицинским организациям государственной и муниципальной систем здравоохранения расходов на оказание медицинской помощи военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, сотрудникам федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, уголовно-исполнительной системы, таможенных органов Российской Федерации и лицам начальствующего состава органов федеральной фельдъегерской связи, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы (далее – Правила).

Пункт 2 Правил определяет порядок возмещения расходов территориальным органом соответствующего федерального органа исполнительной власти в субъекте Российской Федерации по тарифам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (в организации здравоохранения) на момент оказания медицинской помощи, в соответствии с договором, заключенным между территориальным органом федерального органа исполнительной власти и медицинской организацией государственной или муниципальной системы здравоохранения.

Таким образом, в том случае, если закупка услуг по медицинскому обслуживанию сотрудников осуществляется соответствующими органами власти за счет средств федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных ассигнований, то данная закупка осуществляется конкурентными способами определения исполнителя в соответствии с Законом о контрактной системе.

При этом в случае проведения закупки таких услуг заказчик в документации о закупке устанавливает соответствующее ограничение, что участником закупки может быть только медицинская организация государственной или муниципальной системы здравоохранения.

Вместе с тем, в случае если сотрудники, являющиеся получателями услуг по медицинскому обслуживанию, самостоятельно осуществляют выбор соответствующего лечебно-профилактического учреждения, положения Закона о контрактной системе к указанным правоотношениям не применяются.

Дополнительно ФАС России сообщает, что согласно части 2 статьи 72 Закона о контрактной системе если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

В случае если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьсот тысяч рублей, заказчик обязан осуществлять закупку иными конкурентными способами определения исполнителя в соответствии с

положениями Закона о контрактной системе.

Также ФАС России обращает внимание, что учитывая специфику осуществления закупки на оказание медицинских услуг, представляется целесообразным с учетом пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе устанавливать начальную цену контрактов в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств. При этом в документации о торгах, извещении о проведении запроса котировок заказчику целесообразно определить перечень медицинских услуг, подлежащих оказанию, и установить цену единицы услуги (например, стоимость одного лабораторного исследования, стоимость одной госпитализации).

А.Ю. Цариковский



ВЕРНО	
ПОДПИСАНО	
[Signature]	
28.01	2016

Олейникова О.В.  
(499) 755-23-23 доб. 088-868



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

28.01.2016 № АД/4484/16

На рассмотрении обращения

Руководителю Нижегородского  
УФАС России

М.Л. Теодоровичу

Горького пл., д. 6,  
г. Нижний Новгород 603000

Федеральной антимонопольной	
службы	
Нижегородской области	
Вх. №	469
" 25 "	12 2016 г.
КОЛИЧЕСТВО ЛИСТОВ	1

Уважаемый Михаил Леонидович!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России) рассмотрев обращение Нижегородского УФАС России о применении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий Федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является Министерство экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития России).

В связи с чем, в целях выработки позиции по указанному в Обращении вопросу ФАС России направлен запрос информации в Минэкономразвития России.

Вместе с тем, до настоящего времени ответ Минэкономразвития России на запрос не поступил в ФАС России.

На основании изложенного, после поступления указанного ответа Нижегородское УФАС России будет проинформировано ФАС России дополнительно.

Салевич В.А.(499)755-23-23, доб. 088-596

А.В. Доценко





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

17.02.2016 № АШ/10648/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Руководителю  
Нижегородского УФАС России  
М.Л. Теодоровичу

пл. Горького, 6,  
г. Н.Новгород, 603000

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области		
Вх. №	1444	
01	03	2016
КОЛИЧЕСТВО ЛИСТОВ	2	

Нижегородское УФАС России

Копия верна

Гар / Назарев

Уважаемый Михаил Леонидович!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), рассмотрев обращение Нижегородского УФАС России от 30.12.2015 № АШ-09/13334 о применении Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт.

При этом, положениями части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что заказчиком в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил



заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, статьей 70 Закона о контрактной системе, регламентирован порядок подписания контракта сторонами при проведении электронного аукциона, в том числе императивно установлен срок, в течение которого стороны обязаны совершить соответствующие действия по заключению контракта.

На основании изложенного, формальное несоблюдение положений статьи 70 Закона о контрактной системе в части неуказания в документации об электронном аукционе срока, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, не влияет на права и законные интересы участников закупки, в связи с тем, что процедура заключения контракта обеспечивается оператором электронной площадки посредством технических средств, которые реализуют соблюдение положений статьи 70 Закона о контрактной системе.



А.Ю. Цариковский

Балашова Э.В. (499)755-23-23 (доб. 088-872)



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

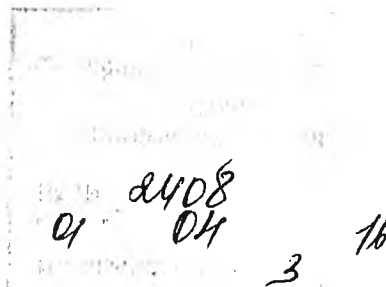
18.03.2016 № 118/18081/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю Нижегородского  
УФАС России

М.Л. Теодоровичу

Горького пл., д. 6,  
г. Нижний Новгород, 603000



О рассмотрении обращения

Уважаемый Михаил Леонидович!

Федеральная антимонопольная служба (далее - ФАС России), рассмотрев обращение ООО «Медтехника» от 03.02.2016 № 55/16, направленное письмом Нижегородского УФАС России от 10.02.2016 № АИ-09/1064 (далее — Обращение), по вопросу о применении Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), сообщает следующее.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 39 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) лицензированию также подлежит деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

В соответствии с пунктом 3 Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если



142806

2016-24575(8)

техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2013 № 469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники», в состав деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники входят следующие работы (услуги):

- монтаж и наладка медицинской техники;
- контроль технического состояния медицинской техники;
- периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники;
- ремонт медицинской техники.

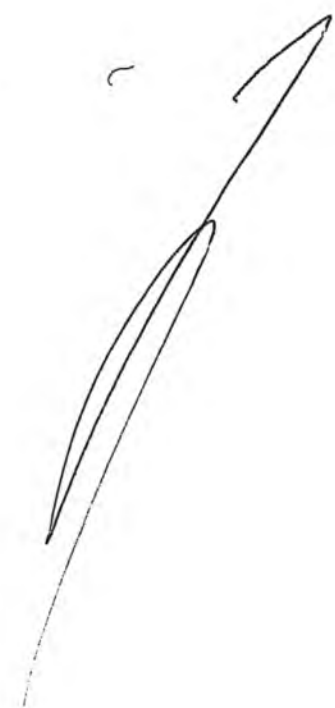
Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 Положения о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012 № 278 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)», техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) является лицензируемым видом деятельности.

Из вышеуказанных норм следует, что согласно действующему законодательству Российской Федерации лицензированию подлежит деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности.

Таким образом, по мнению ФАС России, на техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих), используемых в медицинской деятельности, получение лицензии не требуется.

ФАС России сообщает, что установление в документации о закупке услуг по техническому обслуживанию медицинской техники и оборудования требования к участникам закупки о наличии лицензии на техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих), не соответствует законодательству Российской Федерации и является нарушением части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Вышеизложенная позиция отражена в письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 10.11.2014 № Д28и-2429.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, elongated shape.

А.Ю. Цариковский

Аслаханова Л.О.(499)755-23-23, доб. 088532





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

28.03.2016 № АИ/14809/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Руководителю  
Нижегородского УФАС России

М.Л. Теодоровичу

Горького пл., д. 6,  
г. Нижний Новгород, 603000

Уважаемый Михаил Леонидович!

Федеральная антимонопольная служба рассмотрела обращение Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Нижегородской области от 20.01.2016 № 20-15/297, перенаправленное письмом Нижегородского УФАС России от 03.02.2016 № АИ-09/803, и направляет копию ответа в адрес Нижегородского УФАС России.

Приложение: копия ответа на 2 л. в 1 экз.

А.Ю. Цариковский

Олейникова О.В.  
(499) 755-23-23 доб.088-868



Федеральная антимонопольная служба по Нижегородской области		
Вх. №	2399	
"01" 04		2016 г.
КОЛИЧЕСТВО ЛИСТОВ		3

132857

2016-22946(2)



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

09.03.2016 № АЦ/НН38/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Отделение Пенсионного фонда  
Российской Федерации по  
Нижегородской области

Ленина пр-т, д. 35,  
г. Нижний Новгород,  
ГСП-1354, 603950

Федеральная антимонопольная служба (далее – ФАС России), рассмотрев обращение Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Нижегородской области от 20.01.2016 № 20-15/297, перенаправленное письмом Нижегородского УФАС России от 03.02.2016 № АШ-09/803, о применении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) возможно в случае закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях).

Согласно части 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях к сфере деятельности субъектов естественных монополий отнесены в том числе услуги общедоступной почтовой связи.

Вместе с тем, постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» (далее – Постановление № 637) установлен перечень услуг общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет ФАС России (далее – Перечень).

В соответствии с пунктами 1, 2 Перечня к услугам общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые осуществляется ФАС России, относятся пересылка внутренней письменной

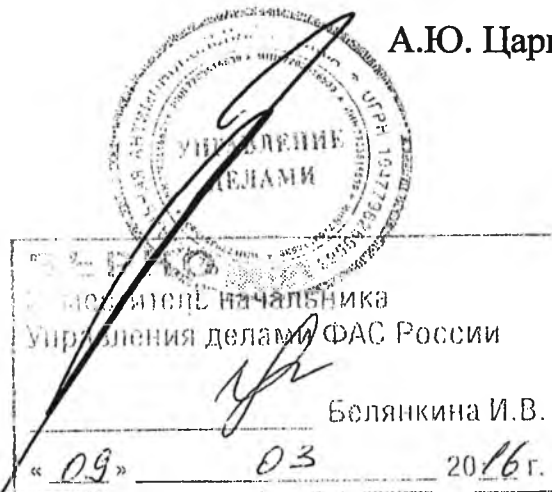


132854

корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) и передача внутренней телеграммы.

Таким образом, организации почтовой связи оказывают услуги связи в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в случае если данные организации на основании лицензии на оказание услуг почтовой связи оказывают услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), а также услуги по передаче внутренней телеграммы.

На основании изложенного, заказчик на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе вправе заключить контракт с единственным исполнителем на оказание услуг общедоступной почтовой связи, которые указаны в Постановлении № 637, а именно на оказание услуг по пересылке внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей), услуг по передаче внутренней телеграммы.



А.Ю. Цариковский



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

07.04.2016 № СП/22977/16

Руководителю Нижегородского УФАС  
России

М.Л. Теодоровичу

Горького пл., д.6, г. Нижний Новгород,  
603000

[to52@fas.gov.ru](mailto:to52@fas.gov.ru)

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения  
Нижегородского УФАС России

Уважаемый Михаил Леонидович!

18.04.2016  
2 16

Федеральная антимонопольная служба рассмотрела обращение Нижегородского УФАС России от 11.03.2016 № МП-07/2028 (вх. № 31912-ЭП/16 от 11.03.2016) о разъяснении срока направления информации по требованию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Нижегородской области (далее - Уполномоченный) и сообщает следующее.

Деятельность Уполномоченного регламентируется в соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Закон № 78-ФЗ)

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона № 78-ФЗ Уполномоченный в субъекте Российской Федерации рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Согласно части 5 статьи 10 Закона № 78-ФЗ руководители и иные должностные лица органов государственной власти субъекта Российской Федерации,

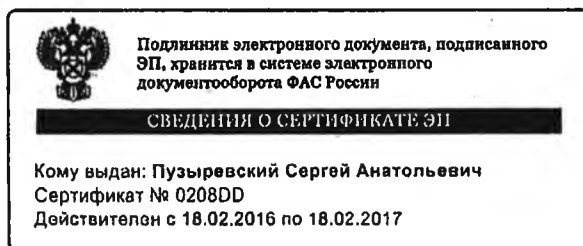


территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, а также предоставить ему запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

Таким образом, Закон № 78-ФЗ устанавливает требования к срокам рассмотрения обращений Уполномоченного о предоставлении сведений, документов, материалов, необходимых для реализации возложенных на него задач.

Требования, предусмотренные частью 4 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», относятся к срокам рассмотрения заявления о нарушении антимонопольного законодательства или соответствующих материалов.

С учетом изложенного, при рассмотрении обращений Уполномоченного о предоставлении необходимых сведений, документов, материалов Нижегородскому УФАС России следует руководствоваться положениями Закона №78-ФЗ.



С.А. Пузыревский

Плеханов Денис Александрович  
(499) 755-23-23 доб. 088-760



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

02.06.2016 № РП/37392/16

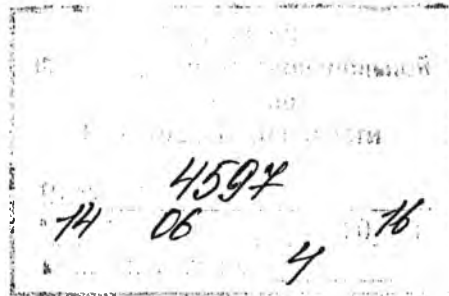
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении результатов рассмотрения обращения начальника Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Нижегородской области Старицына С.С. от 30.03.2016 № 106/788

Руководителю  
Нижегородского УФАС России

М.Л. Теодоровичу

Горького пл, д. 6,  
г. Нижний Новгород, 603000



Уважаемый Михаил Леонидович!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России) в дополнение к письму ФАС России от 19.05.2016 № АД/33582/16, содержащему запрос о представлении позиции, а также документов ее подтверждающих, относительно доводов, изложенных в обращении начальника Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Нижегородской области Старицына С.С. (далее — Заявитель) от 30.03.2016 № 106/788, направляет копию ответа Заявителю.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Р.А. Петросян

Пророкова О.В.  
(499) 755-23-23, доб. 088-235





ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

02.06.2016 № РП/37391/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику  
Управления Федеральной службы  
безопасности Российской Федерации  
по Нижегородской области

С.Г. Старицыну

Малая Покровская ул., д. 1,  
г. Нижний Новгород, 603000

О рассмотрении обращения начальника  
Управления Федеральной службы  
безопасности Российской Федерации  
по Нижегородской области Старицына С.С.  
от 30.03.2016 № 106/788

Уважаемый Сергей Геннадьевич!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), рассмотрев в пределах своей компетенции Ваше обращение от 30.03.2016 № 106/788 по вопросу представления позиции ФАС России о правомерности заключения государственных контрактов на оказание медицинских услуг с государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), сообщает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2012 № 283-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон о социальных гарантиях) указанный закон регулирует отношения, связанные с денежным довольствием сотрудников, имеющих специальные звания и проходящих службу в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органах Российской Федерации (далее - сотрудники), обеспечением жилыми помещениями, медицинским обеспечением сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органах Российской Федерации



34691

Федерации (далее - учреждения и органы), членов их семей и лиц, находящихся (находившихся) на их иждивении, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона о социальных гарантиях при отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудника медицинских организаций уполномоченного федерального органа исполнительной власти либо при отсутствии в них соответствующих отделений или специального медицинского оборудования медицинское обслуживание сотрудника осуществляется в иных организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения. Порядок медицинского обслуживания сотрудника и возмещения расходов указанным организациям устанавливается Правительством Российской Федерации.

Порядок медицинского обслуживания сотрудника и возмещения расходов указанным организациям установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей» (далее – Постановление).

В соответствии с пунктом 5 Правил оказания медицинской помощи (медицинского обслуживания) сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России), уголовно-исполнительной системы, лицам начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи и сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы МЧС России, уголовно-исполнительной системы, лицам начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи, уволенным со службы, лицам, уволенным со службы в федеральных органах налоговой полиции (далее – сотрудники), утвержденных Постановлением, при отсутствии по месту службы, месту жительства (проживания) или иному месту нахождения сотрудников медицинских учреждений системы МВД России, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения с возмещением расходов по оказанию медицинской помощи этим учреждениям здравоохранения соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Также вышеназванным Постановлением утверждены Правила возмещения учреждениям государственной и муниципальной систем здравоохранения расходов на оказание медицинской помощи военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уголовно-исполнительной системы, таможенных органов и лицам начальствующего состава федеральной фельдъегерской связи (далее – Правила).

Пункт 2 Правил определяет порядок возмещения расходов территориальным органом соответствующего федерального органа исполнительной власти в субъекте Российской Федерации, по тарифам, действующим на территории соответствующего



субъекта Российской Федерации на момент оказания медицинской помощи, в соответствии с договором между федеральным органом исполнительной власти и учреждением государственной или муниципальной системы здравоохранения.

Таким образом, в том случае, если закупка услуг по медицинскому обслуживанию сотрудников осуществляется соответствующими органами власти за счет средств федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных ассигнований, то данная закупка осуществляется конкурентными способами определения исполнителя в соответствии с Законом о контрактной системе.

Вместе с тем, в случае если сотрудники, являющиеся получателями услуг по медицинскому обслуживанию, самостоятельно осуществляют выбор соответствующего лечебно-профилактического учреждения, положения Закона о контрактной системе к указанным правоотношениям не применяются.

Дополнительно, ФАС России сообщает, что согласно части 2 статьи 72 Закона о контрактной системе, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей, заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок. При этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем сто миллионов рублей.

При этом ФАС России обращает внимание, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта превышает пятьсот тысяч рублей, заказчик обязан осуществлять закупку иными конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.



Р.А. Петросян

ВЕРНО  
Начальник отдела канцелярии  
Управления делами ФАС России  
И.М. Бегун  
2016 г.

Пророкова О.В.  
(499) 755-23-23, доб. 088-235

„С11-40637-16“

Л. 17.06.2016  
*Лин*



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

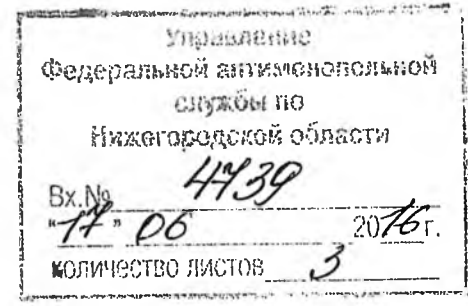
Курская областная Дума

С. Перовской ул., д. 24,  
г. Курск, 305001

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

Территориальные органы ФАС России  
(для сведения)

15.06.2016 № СП/40637/16  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



О рассмотрении обращения Курской  
областной Думы о закупках инсулинов

В соответствии с обращением Курской областной Думы от 26.04.2016 № Д-01-07/213, направленным в ФАС России письмом Курского УФАС России от 06.05.2016 № 1710, Федеральная антимонопольная служба рассмотрела постановление Курской областной Думы от 21.04.2016 № 1393-ВОД о ситуации, возникшей при закупке инсулинов по международным непатентованным наименованиям для пациентов, страдающих сахарным диабетом, и сообщает.

Правила описания объекта закупки установлены в статье 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), согласно которым описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при закупке лекарственных средств документация о закупке должна содержать указание на



37021

международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями (далее – Перечень), а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Порядок формирования Перечня утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1086 «Об утверждении Правил формирования перечня лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, и о внесении изменения в Положение о Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан» (далее – Правила).

Таким образом, Законом о контрактной системе предусмотрено, что при закупке лекарственных средств в документации о закупке должны указываться международные непатентованные наименования, а при отсутствии таких наименований – химические, группировочные наименования.

ФАС России отмечает, что довод Курской областной Думы о том, что «в настоящее время Правительством Российской Федерации Перечень не утвержден», не может служить основанием для указания торговых наименований лекарственных препаратов в связи со следующим.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Перечень утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 2 Правил, основанием для включения лекарственного средства в перечень является невозможность замены лекарственного средства в рамках одного международного непатентованного наименования лекарственного средства или при отсутствии такого наименования химического, группировочного наименования, определяемая с учетом показателей эффективности и безопасности лекарственных препаратов.

В соответствии с пунктом 3 Правил рассмотрение вопроса о возможности включения лекарственных средств в Перечень осуществляется подкомиссией по вопросам обращения лекарственных средств Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан (далее – Комиссия) по заявкам физических и юридических лиц.

С момента принятия Правил Комиссия рассмотрела 45 заявок производителей лекарственных препаратов о включении торговых наименований лекарственных препаратов в Перечень, в том числе о включении в Перечень инсулинов с торговыми наименованиями «Инсуман Базал ГТ», «Инсуман Рапид ГТ», «Апидра СолоСтар», «Лантус СолоСтар», «Биосулин Р», «Биосулин Н», «Хумулин НПХ», «Хумулин Регулар», «Хумулин М3». Вместе с тем все заявки о включении лекарственных препаратов в Перечень отклонены Комиссией, поскольку невозможность замены представленных лекарственных препаратов в рамках одного международного непатентованного наименования не доказана.

Таким образом, закупка инсулинов по торговым наименованиям в настоящее время возможна только при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые необходимы для назначения пациенту при наличии

медицинских показаний (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинских документах пациента и журнале врачебной комиссии. При этом объем закупаемых лекарственных препаратов не должен превышать объем лекарственных препаратов, необходимых пациенту в течение срока лечения. Кроме того, при осуществлении закупок в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 Закона о контрактной системе предметом одного контракта не могут являться лекарственные препараты, необходимые для назначения двум и более пациентам.

ФАС России также отмечает, что довод Курской областной Думы о том, что «различные торговые наименования инсулинов несовместимы между собой и не взаимозаменяемы» не находит своего подтверждения ни данными клинических исследований, ни заключениями экспертов. Напротив, ФАС России располагает сведениями о взаимозаменяемости определенных инсулинов не только между различными торговыми наименованиями в рамках одинаковых международных непатентованных наименований, но и между различными международными непатентованными наименованиями. Так, в результате анализа рынка, проведенного ФАС России в 2013 году в рамках рассмотрения дела № 1-15-106/00-18-12 о нарушении Минздравом России антимонопольного законодательства, на основе многочисленных экспертных данных, основанных на реальной многолетней клинической практике ведущих российских медицинских высших учебных заведений и клиник, в том числе ГБОУ ВПО «Российский национальный исследовательский медицинский университет имени Н.И. Пирогова», ГБОУ ДПО «Российская медицинская академия последипломного образования», ГБОУ ВПО «Московский государственный медико-стоматологический университет», ГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный медицинский университет имени академика И.П. Павлова», ГБОУ ВПО «Смоленская государственная медицинская академия», ГБОУ ВПО «Рязанский государственный медицинский университет имени академика И.П. Павлова», ГБОУ ВПО «Нижегородская государственная медицинская академия», Санкт-Петербургское ГБУЗ «Городская Мариинская больница», ГБУЗ Тюменской области «Областная клиническая больница № 2», установлено, что инсулины ультракороткого действия, имеющие международные непатентованные наименования «Инсулин аспарт», «Инсулин лизпро», «Инсулин глулизин» являются взаимозаменяемыми между собой.

В связи с изложенным ФАС России полагает, что правовые основания для пересмотра практики закупок инсулинов в настоящее время отсутствуют.



С.А. Пузыревский



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

04.07.2016 № РП/44967/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Руководителю  
Нижегородского УФАС России

М.Л. Теодоровичу

пл. Горького, 6,  
г. Н. Новгород, 603000

11 04 5480  
5 16

Уважаемый Михаил Леонидович!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), рассмотрев обращение Нижегородского УФАС России от 18.05.2016 № АШ-09/4604 (далее - Обращение) о порядке применения положений федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), сообщает следующее.

В соответствии с Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, ФАС России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги), рекламы, контролю за осуществлением иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем, ФАС России в рамках компетенции сообщает позицию по



указанному в Обращении вопросу.

Частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе определен закрытый перечень случаев заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Иные случаи заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Законом о контрактной системе не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий Федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является Министерство экономического развития Российской Федерации (далее - Минэкономразвития России).

Позиция Минэкономразвития России по указанному в Обращении вопросу изложена в письме от 18.02.2016 № Д28и-384 и заключается в следующем.

Пункт 23 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предусматривает возможность заключения контракта на оказание услуг по содержанию и ремонту только тех нежилых помещений, которые переданы заказчику в безвозмездное пользование или оперативное управление.

Возможности осуществить закупку по ремонту и обслуживанию нежилых помещений или общего имущества, которые не переданы заказчику в оперативное управление или в безвозмездное пользование, данная норма не предусматривает.

Таким образом, пунктом 23 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе не предусмотрена возможность заключения контракта с единственным поставщиком на ремонт нежилых помещений, которые не находятся у заказчика в оперативном управлении или безвозмездном пользовании.

При этом ФАС России обращает внимание, что в соответствии со статьей 1 Закона о контрактной системе данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Таким образом, Закон о контрактной системе регулирует отношения, связанные с расходованием бюджетных средств.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд осуществляется заказчиками в установленном Законом о контрактной системе

порядке.

Вместе с тем, частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе установлен закрытый перечень случаев для осуществления закупки у единственного поставщика, включающий, в том числе осуществление закупок товаров, работ или услуг на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, а также закупок определенных товаров, работ, услуг в целях ликвидации аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, заказчик вправе в установленных Законом о контрактной системе случаях осуществлять закупки у единственного поставщика, в том числе принимать участие в ремонте общего имущества совместно с иными собственниками и лицами, обладающими данным имуществом на праве оперативного управления, в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях.

Приложение: копия письма Минэкономразвития России от 18.02.2016 № Д28и-384на 2 л. в 1 экз.



Р.А. Петросян



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

17.02.2016 № АИ/10648/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Нижегородского УФАС России  
М.Л. Теодоровичу

пл. Горького, 6,

г. Н.Новгород, 603000

Управление	
Федеральной антимонопольной	
службы по	
Нижегородской области	
Вх. №	1444
01	03 2016.
КОЛИЧЕСТВО ЛИСТОВ	2

О рассмотрении обращения

Уважаемый Михаил Леонидович!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), рассмотрев обращение Нижегородского УФАС России от 30.12.2015 № АИ-09/13334 о применении Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт.

При этом, положениями части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что заказчиком в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил





заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Таким образом, статьей 70 Закона о контрактной системе, регламентирован порядок подписания контракта сторонами при проведении электронного аукциона, в том числе императивно установлен срок, в течение которого стороны обязаны совершить соответствующие действия по заключению контракта.

На основании изложенного, формальное несоблюдение положений статьи 70 Закона о контрактной системе в части неуказания в документации об электронном аукционе срока, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, не влияет на права и законные интересы участников закупки, в связи с тем, что процедура заключения контракта обеспечивается оператором электронной площадки посредством технических средств, которые реализуют соблюдение положений статьи 70 Закона о контрактной системе.



А.Ю. Цариковский