**ДОКЛАД**

**Практика контроля, осуществляемого антимонопольным органом, в сфере закупок. Результаты за 2018 год.**

**1. Работа территориального органа по рассмотрению жалоб участников закупок**

В 2018 году в Нижегородское УФАС России поступила **763** жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного учреждения, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии (для сравнения, в 2017 году в управление поступила **944** жалобы), из них:

- **241** жалоба признана обоснованной либо частично обоснованной (в 2017 году признаны обоснованными либо частично обоснованными 291 жалоб);

- **388** жалоб признаны необоснованными (в 2017 году признаны необоснованными 426 жалоб);

Количество поступивших в 2018 году в Нижегородское УФАС России жалоб уменьшилось.

В результате рассмотрения жалоб выдано **570** предписания (для сравнения, в 2017 году выдано 619 предписания). Количество выданных в 2017 году Нижегородским УФАС России предписаний уменьшилось.

По количеству выявленных в рамках рассмотрения жалоб нарушений лидируют осуществление закупок для федеральных нужд (108 жалоб обснованы), на втором – осуществление закупок для муниципальных нужд (92 жалобы обоснованы), на третьем месте – региональные нужды.

**Основными выявляемыми в ходе рассмотрения жалоб нарушениями являются:**

1) Нарушения в части размещения информации в единой информационной системе.

2) Нарушения порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

3) Нарушения порядка отбора участников закупок.

4) Нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущие ограничение количества участников закупок, а также установления в документации о конкурсах, аукционах, запросе котировок, запросе предложений требований, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе.

5) Нарушения порядка заключения контракта или неправомерное изменение его условий, а также заключение контракта с нарушением объявленных условий закупок.

**2. Работа по осуществлению проверочных мероприятий**

Одним из направлений работы Нижегородского УФАС России является осуществление плановых и внеплановых контрольных мероприятий. Проведение названных проверочных мероприятий осуществляется на основании положений Закона о контрактной системе, а также на основании приказа Министерства экономического развития РФ от 28 января 2011 г. № 30 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

В 2018 году Нижегородским УФАС России проведено **76** контрольных мероприятий по проверке соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (для сравнения за 2017 год проведено 269контрольных мероприятий), в том числе:

- 2 плановые проверки;

- 74 (в 2017 году - 267) внеплановых проверок.

По итогам проведенных проверок **выдано 47** (за 2017 год – 75) **предписания**.

Основными выявляемыми в ходе проведения контрольных мероприятий нарушениями являются:

1) Нарушения в части размещения информации в единой информационной системе (в Единой информационной системе).

2) Нарушения порядка выбора способа определения поставщика (подрядчика исполнителя).

3) Нарушения порядка отбора участников закупок (необоснованный отказ в допуске к участию в торгах либо необоснованный допуск участника размещения заказа).

4) Нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущие ограничение количества участников закупок.

5) Нарушения порядка заключения контракта или неправомерное изменение его условий, а также заключение контракта с нарушением объявленных условий закупок .

6) Иные нарушения.

**3. Работа по ведению реестра недобросовестных поставщиков**

Одним из направлений работы Нижегородского УФАС России является ведение реестра недобросовестных поставщиков. Ведение указанного реестра осуществляется на основании положений Закона о контрактной системе, Положения «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062.

В Реестре недобросовестных поставщиков содержатся сведения о наименовании юридического или ФИО физического лица, признанного недобросовестным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), его местонахождение, о проведенных торгах, запросах котировок, о дате заключения и расторжения контракта (в случае наличия такового), о дате внесения сведений об указанном лице.

Сведения, содержащиеся в реестре, доступны для ознакомления на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации об осуществлении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru.

Всего за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 Нижегородским УФАС России рассмотрено **211** (для сравнения за 2017 год рассмотрено **199** обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков, из них:

По результатам рассмотрения данных обращений Нижегородским УФАС России принято 78решений о включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков, (в 2017 году - 72),

Причиной включения участника размещения заказа (участников закупки) в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение от заключения контракта такого участника, а также расторжение по решению суда контракта с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в связи с существенным нарушением им условий контракта либо в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по причине существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Всего на данный момент в реестре недобросовестных поставщиков находится **139** лиц (включенных Нижегородским УФАС России).

Практика Нижегородского УФАС России по рассмотрению обращений заказчиков о включении участников размещения заказов (участников закупки) в Реестр недобросовестных поставщиков показывает, что наиболее распространенными причинами уклонения участников закупок от заключения контракта в 2018 году являлись:

- неподписание в срок проекта контракта на выполнение работ, оказание услуг, поставку товаров;

- невозможность выполнения работ, оказания услуг, поставки товара на условиях, установленных заказчиком в документации, извещении о проведении запроса котировок, в том числе по цене, предложенной участником;

- непредоставление надлежащей банковской гарантии.

**4. Работа по рассмотрению обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем**) **и уведомлений о заключении контрактов с единственным участником.**

Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) регулируется Порядком согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и Порядком согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными Приказом Минэкономразвития России от 31.03.2015 № 189. В соответствии с подпунктами 1 и 2 пункта 8 названного Порядка по результатам рассмотрения обращения комиссия контрольного органа принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), если по результатам рассмотрения представленного обращения или прилагаемых к нему документов выявлены нарушения названного законодательства, которые повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В 2018 году Нижегородским УФАС России рассмотрено **40** обращение заказчика о согласовании возможности заключения в соответствии с  [частью 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=C9B6FB911E507E7DCC3E9623CBDB0A3716AEEF0C608AF6A11C262EF3A44BAF40F959E5FE46950DB9l2o1K) Закона о контрактной системе контрактов с единственным участником закупки. Из них в **39** случаях принято решение о согласовании заключения таких контрактов (для сравнения в 2017 году Нижегородским УФАС России рассмотрено 51 обращение, из них в 50 случаях – согласовано).

**5. Практика по выявлению административных правонарушений и привлечению к ответственности.**

В 2018 году Нижегородским УФАС России рассмотрено 368 дел об административных правонарушениях (в 2017 году – 304 дела), из них:

• по статье 7.29 КоАП РФ «Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)» - 53 дел (в 2017 – 19);

• по статье 7.30 КоАП РФ «Нарушение порядка осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 223 дела (в 2017 – 232);

• по статье 7.31 КоАП РФ «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» - 34 дела (в 2017 – 32);

• по статье 7.32 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, изменения контракта» - 15 дел (в 2017 – 16);

• по статье 19.7 КоАП РФ «Непредставление сведений в сфере размещения заказов» - 1 дело (в 2017 – 0);

В 2018 году по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях Нижегородским УФАС России вынесено 246 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа ( в 2017 – 239) Сумма штрафа составила 3 108 900 рублей (в 2017 - в размере 2 872,1 тыс. руб.

В соответствии со статьей 31.2 КоАП РФ постановления по делам об административных правонарушениях подлежат обязательному исполнению.

Сумма уплаченных в 2018 году административных штрафов составила 2 457 000 руб. (в 2017 году - 2 444, 4 тыс. руб.).

Подробнее хочется остановиться на статье 7.32.5 КоАП РФ, которая введена Федеральным законом от 26.07.2017 N 189-ФЗ. Статья устанавливает административную ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом. Сумма штрафа составляет от 30 000 до 50 000 рублей.

Разработчики законопроекта ссылались на Минэкономразвития РФ, которое сообщало, что неисполнение обязательств по отплате товаров (работ, услуг) по государственным и муниципальным контрактам носит массовый характер. Кроме того, авторы документа утверждали, что: «неисполнение заказчиками финансовых обязательств по контрактам влечет негативные социально-экономические последствия, в частности, возникновение долгов по оплате труда и налоговым платежам, срыв обязательств перед контрагентами».

В 2018 году по данной норме возбуждено 39 дел и наложено штрафов на сумму 455 000 рублей.

В 2017 году дела по данной статьей не возбуждались.

Таким образом, введение данной статьи в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации направлено на ужесточение контроля за исполнением срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В в случае, если обязанность по оплате товаров (работ, услуг) будет выполнена в срок, то у подрядчиков не будет оснований для взыскания штрафных санкций, то есть освободит заказчика от дополнительных финансовых затрат.