**Доклад на тему:**

**«Совершенствование законодательства о регулировании тарифов в сфере обращения с ТКО: практика и перспективы»**

**Докладчик - начальник управления организационно-правовой работы и государственного контроля РСТ Нижегородской области Гришин Алексей Сергеевич**

2019 год ознаменован началом полномасштабной реализации на территории РФ реформы обращения с отходами. Существенному изменению при этом подверглось и правовое регулирование ценообразования в сфере обращения с ТКО.

В соответствии с требованиями действующего законодательства РСТ Нижегородской области 20.12.2018 года были утверждены решения об установлении тарифов на услуги региональных операторов по обращению с ТКО

На сегодняшний день на территории Нижегородской области насчитывается 7 региональных операторов, осуществляющих свою деятельность на в 9 зонах деятельности:

ООО «Нижэкология-НН» (зона 1)

ЗАО «Управление отходами-НН» (зоны 2 и 4)

ООО «Сити-Люкс52» (зона 3)

ООО «Реал-Кстово» (зона 5)

ООО «ОРБ Нижний» (зона 6)

ООО «МСК-НТ» (зоны 7 и 8)

ООО «Эко-Стандарт» (зона 9)

Вместе с тем, в процессе расчета и утверждения тарифов РСТ Нижегородской области, как и многие другие уполномоченные органы столкнулись с пробелами и недостатками правовой базы, что является естественным для реформы таких масштабов. В настоящее время есть возможность обобщить уже имеющийся опыт применения действующего законодательства и с его учетом осуществить донастройку нормативно-правовой базы. Основным стимулом данной деятельности является понимание необходимости достижения баланса между необходимостью радикальной смены всей парадигмы обращения с отходами, решения вопросов, накапливавшихся десятилетиями (реконструкция полигонов ТКО, ликвидация стихийных свалок, внедрение раздельного сбора ТКО, извлечение ВМР, организация сбора ТКО в сельской местности и др.) с одной стороны, необходимостью обеспечения региональных операторов финансовыми ресурсами для реализации реформы с другой стороны и необходимостью защиты интересов населения от необоснованного роста платы за обращение с ТКО с третьей стороны.

Определенные шаги в этом направлении уже сделаны. Так, Правительством РФ принят ряд нормативных актов по вопросам ценообразования в сфере обращения с ТКО, направленных на усовершенствование существующей системы:

**Постановление Правительства РФ от 15.12.2018 N 1572 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (вступило в силу 27.12.2018 года)**

Основные изменения:

- включение в НВВ региональных операторов расходов на приобретение контейнеров и бункеров, их содержание (не более 1 % НВВ);

- включение в НВВ региональных операторов расходов на уборку мест погрузки ТКО (не более сметной стоимости погрузочных работ, определенной с применением сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, умноженной на 1 % общего объема и (или) массы ТКО, в отношении которых осуществляются погрузочные работы).

- включение в НВВ региональных операторов расходов, связанных с предоставлением безотзывной банковской гарантии в обеспечение исполнения обязательств по соглашению об организации деятельности по обращению с ТКО, заключенному с органом исполнительной власти субъекта РФ (не более 2 % НВВ).

**Постановление Правительства РФ от 16.02.2019 № 156 «О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)» (вступило в силу 28.02.2019года, распространяется на правоотношения с 01.01.2019 года).**

Основные изменения:

- до 2023 года включительно размер ставки платы за негативное воздействие на окружающую средузакреплен на уровне 95 руб./т.

**Постановление Правительства РФ от 13.04.2019 г. № 446 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. N 484» (не вступило в силу)**

Основные изменения:

- органам исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющим государственное регулирование тарифов, рекомендовано в 3-месячный срок привести решения об установлении предельных тарифов в области обращения с ТКО в соответствие с настоящим постановлением с учетом постановления Правительства РФ от 16.02.2019 № 156;

- основания досрочного пересмотра тарифов дополнены необходимостью исполнения предписаний федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов, в рамках реализации полномочий по государственному контролю (надзору) в области регулируемых государством тарифов;

- в расходы на транспортирование ТКО включаются расходы на транспортирование ТКО, предусмотренных схемой потоков ТКО, содержащейся в территориальной схеме, в том числе от мест (площадок) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, до объектов размещения ТКО, включенных в перечень объектов размещения ТКО, а также от указанных объектов до объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО.

Некоторые документы находятся еще в стадии разработки:

**Проект Федерального закона № 642244-7 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации» (рассмотрение законопроекта, по результатам заседания Совета Государственной Думы РФ от 18.03.2019 г. было отложено на более поздний срок).**

Основные изменения:

- освобождение услуг по обращению с ТКО от НДС.

Необходимо особо отметить, что, согласно разъяснениям ФАС России, изложенным в письме от 22.03.2019 г. исх. № ВК/22921/19, пересмотр тарифов в сфере обращения с ТКО с целью учета изменений законодательства в ходе текущего периода регулирования возможен только в силу прямого указания на то в нормативных актах. В противном случае, корректировка тарифов осуществляется в общем порядке.

Со своей стороны РСТ Нижегородской области был разработан и направлен в адрес ФАС России и Министерство природных ресурсов и экологии РФ (письма от 18.02.2019 № исх-001-33403/19 и от 19.02.2019 № исх-516-34951/19) проект изменений в постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484, предусматривающий следующие предложения:

1. В соответствии с п. 18 Основ ценообразования установлены следующие способы определения объема ТКО для расчета тарифов – фактические сведения за последние 3 года, а при их отсутствии - исходя из данных территориальной схемы, а при ее отсутствии - исходя из нормативов накопления ТКО. Это приводит к тому, что тарифы для региональных операторов и операторов по обращению с ТКО рассчитываются исходя из разных величин (в отношении операторов по обращению с ТКО имеются сведения о фактическом объеме ТКО за 3 последних года, а по вновь созданным региональным операторам такие сведения отсутствуют, в результате чего используются данные территориальной схемы). Чтобы избежать тарифного дисбаланса предлагается нормативно закрепить единство подходов к способу определения объемов ТКО для регионального оператора и входящих в его зону деятельности операторов по обращению с ТКО.
2. В целях снижения тарифной нагрузки на потребителей проектом предусмотрено снижение величины расчетной предпринимательской прибыли с 5 до 3 %, а максимального уровня расходов, связанных с предоставлением безотзывной банковской гарантии – с 2 до 1 % от НВВ.
3. Проектом предусмотрено включение расчетного объема (массы) ТКО в число долгосрочных параметров регулирования тарифов, которые не подлежат пересмотру в рамках долгосрочного периода регулирования.
4. В соответствии с п. 21 Основ ценообразования перечень оснований досрочного пересмотра тарифов на ТКО является исчерпывающим. Предлагается дополнить указанный перечень основаниями, связанными с изменением территориальной схемы и изменением Основ ценообразования в части состава и порядка определения статей затрат.
5. Проектом предусмотрено дополнение п. 90 Основ ценообразования правовой нормой об установлении максимальной доли расходов на транспортирование ТКО в НВВ регионального оператора в размере 40 % исходя из эталона стоимости транспортировки ТКО.
6. Предлагается дополнить Основы ценообразования правовой нормой, регулирующий расходы регионального оператора на осуществление расчетов с населением, одновременно установив максимальную величину таких расходов в размере 1 % от НВВ.

Также РСТ Нижегородской области подготовлен проект обращения в адрес ФАС России с инициативой о дополнении Основ ценообразования положением, предусматривающим отказ в установлении тарифов операторов в отношении объектов размещения ТКО, указание на которые отсутствует в действующей территориальной схеме обращения с отходами.