ДОКЛАД

**Практика контроля, осуществляемого антимонопольным органом, в сфере закупок.**

**Результаты за 1 квартал 2019 года.**

**1. Работа территориального органа по рассмотрению жалоб участников закупок**

В 1 квартале 2019 года в Нижегородское УФАС России поступило **96** жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного учреждения, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, из которых 25 возвращено или отозвано заявителями. Из них:

- **40** жалоб признано обоснованными либо частично обоснованными, что составляет 56% от общего числа жалоб;

- **31** жалоба признана необоснованными;

В результате рассмотрения жалоб выдано **25** предписаний об устранении выявленных нарушений.

По количеству выявленных в рамках рассмотрения жалоб нарушений лидируют нарушения при осуществлении закупок для муниципальных нужд (15 жалоб признаны обоснованными), на втором месте – нарушения при осуществлении закупок для федеральных нужд (14 жалоб обоснованы).

Часто выявляемыми в ходе рассмотрения жалоб нарушениями являются нарушения при описании объекта закупки, нарушения порядка отбора участников закупок, нарушения в части установления требований в документации, влекущие ограничение количества участников закупок.

**2. Работа по осуществлению проверочных мероприятий**

Одним из направлений работы Нижегородского УФАС России является осуществление плановых и внеплановых контрольных мероприятий. Проведение названных проверочных мероприятий осуществляется на основании положений Закона о контрактной системе, а также на основании приказа Министерства экономического развития РФ от 28 января 2011 г. № 30 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

В 1 квартале 2019 году Нижегородским УФАС России проведено **25** внеплановыхконтрольных мероприятий по проверке соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

По итогам проведенных проверок **выдано 22** **предписания**.

**3. Работа по ведению реестра недобросовестных поставщиков**

Одним из направлений работы Нижегородского УФАС России является ведение реестра недобросовестных поставщиков. Ведение указанного реестра осуществляется на основании положений Закона о контрактной системе, Положения «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062.

В Реестре недобросовестных поставщиков содержатся сведения о наименовании юридического или ФИО физического лица, признанного недобросовестным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), его местонахождение, о проведенных торгах, запросах котировок, о дате заключения и расторжения контракта (в случае наличия такового), о дате внесения сведений об указанном лице.

Сведения, содержащиеся в реестре, доступны для ознакомления на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации об осуществлении закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru.

Всего за 1 квартал 2019 года Нижегородским УФАС России рассмотрено **42** о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения данных обращений Нижегородским УФАС России принято 8решений о включении сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков.

Причиной включения участника размещения заказа (участников закупки) в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение от заключения контракта такого участника, а также расторжение по решению суда контракта с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в связи с существенным нарушением им условий контракта либо в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по причине существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Всего на данный момент в реестре недобросовестных поставщиков находится **142** лица (включенных Нижегородским УФАС России).

Практика Нижегородского УФАС России по рассмотрению обращений заказчиков о включении участников размещения заказов (участников закупки) в Реестр недобросовестных поставщиков показывает, что наиболее распространенными причинами уклонения участников закупок от заключения контракта являлись:

- неподписание в срок проекта контракта на выполнение работ, оказание услуг, поставку товаров – принято 2 решения;

- не выполнение работ, оказания услуг, поставки товара на условиях, установленных заказчиком в документации, извещении о проведении запроса котировок – принято 6 решений.

**4. Практика по выявлению административных правонарушений и привлечению к ответственности.**

В 1 квартале 2019 года Нижегородским УФАС России рассмотрено 87 дел об административных правонарушениях, из них:

• по статье 7.29 КоАП РФ «Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)» - 11 дел;

• по статье 7.30 КоАП РФ «Нарушение порядка осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 49 дел;

• по статье 7.31 КоАП РФ «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключённых заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» - 4 дела;

• по статье 7.32 КоАП РФ «Нарушение порядка заключения, изменения контракта» - 2 дела;

• по статье 7.32.5 КоАП РФ «Нарушение сроков и порядка оплаты товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - 17 дел;

В 2018 году по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях Нижегородским УФАС России вынесено 74 постановления о назначении административного наказания в виде штрафа. Сумма штрафа составила 1 336 000 рублей.

В соответствии со статьей 31.2 КоАП РФ постановления по делам об административных правонарушениях подлежат обязательному исполнению.

Сумма уплаченных в 2018 году административных штрафов составила 822 900 руб.

**5. Изменения в Закон о контрактной системе, вступившие в силу с 01.01.2019г.**

С 1 января 2019 г. вступили в силу очередные изменения в порядок проведения закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

*Переход на электронные закупки*

Пожалуй, важнейшим изменением в порядок проведения госзакупок является перевод закупочных процедур в электронную форму. Эта работа началась еще в 2018 году, но с 1 июля 2018 г. проведение закупок в электронной форме было правом заказчика. С 1 января 2019 г. это стало обязательным. Закупки будут проводится в электронном виде в форме:

• аукциона;

• конкурса;

• запроса котировок;

• запроса предложений.

В ряде отдельных случаев будет разрешено проводить закупки в «бумажном виде». Но это касается закрытых закупок и чрезвычайных ситуаций, перечень которых определен Законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок».

*Регистрация участников закупок в ЕИС. Формирование ЕРУЗ*

С 1 января 2019 года вступили в силу положения ст. 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок». Статья предусматривает обязательную регистрацию всех участников торгов в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС). В ЕИС создан Единый реестр участников закупок (ЕРУЗ), куда автоматически вносится информация об участниках, прошедших регистрацию. Ответственным за создание и ведение ЕРУЗ назначено Федеральное казначейство.

Регистрация в ЕИС проводится в электронной форме, для прохождения регистрации участникам закупок потребуется квалифицированная электронная подпись.

Регистрация проводиться бесплатно, срок ее действия составит 3 года, регистрацию можно будет продлить не ранее чем за 6 месяцев до истечения ее срока.

*Изменение порядка аккредитации на торговых площадках*

С 1 января 2019 года утратила силу статья 61 Закона № 44-ФЗ, регламентирующая аккредитацию участников на электронных площадках. Одновременно прекратил действовать порядок аккредитации, согласно которому участникам закупок требовалось пройти процедуру аккредитации на каждой из электронных площадок. С 1 января 2019 года получить аккредитацию на ЭП можно, только пройдя регистрацию в ЕИС.

Участники закупок, прошедшие регистрацию в ЕИС и внесенные в ЕРУЗ, автоматически получают аккредитацию на всех электронных торговых площадках, допущенных к работе с госзакупками. Аккредитация будет произведена операторами электронных площадок в течение 1 рабочего дня с момента завершения регистрации в ЕИС.

*Изменение порядка расчета платежей по государственным контрактам с авансом*

С 1 января 2019 года заказчики обязаны включать в условия контрактов, предусматривающих аванс, порядок расчета последующих платежей. Это связано со вступлением в силу с 1 января 2019 года Постановления Правительства РФ от 28.11.2018 г. № 1430 «О внесении изменений в Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета».

Предусмотрено два способа расчетов:

1. Если контракт не содержит этапов выполнения работ либо этапы выполняются последовательно, то размер последующих платежей рассчитывается как разница между стоимостью фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг и общей суммой ранее выплаченного авансового платежа.

2. Если контракт содержит этапы его исполнения, сроки выполнения которых совпадают, то размер последующих платежей рассчитывается как разница между стоимостью фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг и суммой, рассчитанной как произведение размера предусмотренного контрактом авансового платежа в процентном выражении и стоимости фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Указанный порядок расчетов распространяется только на федеральных заказчиков.

*Уточнение антидемпинговых мер*

С 1 января 2019 года если при начальной (максимальной) цене контракта до 15 млн. рублей происходит падение цены в процессе торгов более, чем на 25%, размер обеспечения исполнения контракта увеличивается в 1,5 раза, либо предоставляется информация о добросовестности исполнителя с одновременным предоставлением обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в закупочной документации.

**6. Проекты внесения изменений в Закон о контрактной системе.**

Минфином России подготовлен проект Федерального закона о внесении изменений и дополнений в Закон о контрактной системе (в ГД пока не внесен).

Предлагается внести изменений в часть 1 статьи 33 Закона, добавив ее пункт 8 следующего содержания:

«"8) при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, в описание объекта закупки включается проектная документация, утвержденная в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с таким законодательством не осуществляется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых контрактом предусматривается проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части;".

Включение в описание объекта закупки проектной документации должно позволить исключить возникающие споры заказчика и участника закупки при подачи заявки.